Анализ № 4

АНАЛИЗ НА ДЕЙНОСТТА НА РЕГИОНАЛНОТО СДРУЖЕНИЕ ПО УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ

СЪДЪРЖАНИЕ

1. Обща информация 3

2. Регионално управление на отпадъците на регион Благоевград 6

3. Основни изводи и препоръки 8

1. Обща информация

Дейността на регионалните сдружения по управление на отпадъците е регламентирана в чл. 24 – чл. 28 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), където са включени конкретни изисквания и правила за създаването и функционирането им, за да се подпомогнат общините за общо управление на битовите отпадъци, и особено за изграждането и експлоатацията на съоръжения за битовите отпадъци и подготовка и реализация на проекти с европейско и национално финансиране.

Регионалното сдружение е юридическо лице със седалище в общината, която е собственик на терена, върху който е изградено или се предвижда изграждането на съоръжението за третиране на отпадъци, или която има учредено право на строеж. То възниква от датата на неговото първо общо събрание, протоколът от което се изпраща на министъра на околната среда и водите и на съответния областен управител. Членове на регионалното сдружение за управление на отпадъците (РСУО) могат да бъдат само общини.

Целта на РСУО да се постигне ефективно събиране, транспортиране и третиране на отпадъците в общините съобразно изискванията на ЗУО, както и изпълнение на задълженията по ЗУО на общините при минимизирани съвкупни разходи. Добрата организация на дейността на РСУО е основен фактор за постигане на целите от общините за оползотворяване и рециклиране на отпадъците, тъй като съгласно ЗУО целите са регионални, изпълняват се съвместно от общините, които разпределят задълженията си за изпълнение на тези цели.

Общини, които не участват в РСУО, нямат право да получават европейско и национално финансиране за управление на отпадъците. Това ограничение не се прилага в случаите на съгласие между две учредени РСУО дадена община да премине в РСУО, различно от определеното от Националния план. Към настоящия момент всички 265 общини са членове на РСУО.В случай че община откаже да участва, предизвика забавяне, осуети създаването или функционирането на РСУО, тя следва да заплати вредите и пропуснатите ползи на останалите общини от съответния регион.

Органи на управление на РСУО са Общото събрание и председателят на сдружението.

Председателят на РСУО:

- представлява сдружението;
- изготвя дневния ред за заседанията на общото събрание;
- свиква и ръководи заседанията на общото събрание;
- поддържа достоверна информация за броя на жителите на общините - членове на регионалното сдружение, на основата на официалните данни от националния статистически институт (НСИ);
- организира и ръководи изпълнението на решенията на общото събрание;
- извършва други дейности, възложени му от общото събрание.

Председателят на РСУО се избира измежду кметовете на общините, участващи в РСУО, за срок, съвпадащ с мандата му като кмет.

Общото събрание на РСУО се състои от кметовете на участващите в него общини. Областният управител, а ако съответният регион попада на територията на две или повече области - техните областни управители, участват в общото събрание на регионалното сдружение, но без право на глас.

Общото събрание на сдружението се свиква от неговия председател веднъж на 6 месеца или по искане на кмет или областен управител. Свикването става чрез писмена покана с дневен ред до кметовете и областния управител.

Общото събрание се провежда, ако на него присъстват кметовете на всички общини, членове на регионалното сдружение. В тези случаи общото събрание взема решения с мнозинство най-малко две трети от присъстващите кметове, които представляват най-малко две трети от жителите на всички общини - членове на регионалното сдружение

При липса на кворум събранието се отлага за един час по-късно и се провежда, ако на него присъстват най-малко две трети от кметовете и те представляват най-малко две трети от жителите на всички общини - членове на регионалното сдружение. В тези случаи общото събрание взема решения с единодушие.

Председателят на сдружението участва в гласуванията на общото събрание наравно с останалите кметове на общини.

За проведените заседания на общото събрание се съставят протоколи, които се подписват от неговия председател и от присъстващите кметове.

Общото събрание взема решения за:

1. избор на председател

2. приемане на нови членове в регионалното сдружение

3. даване становище за присъединяване на община към РСУО

4. определяне на отделните съоръжения за третиране на отпадъци, структурата и развитието на регионалната система за управление на отпадъци

5. определяне на общините, които възлагат обществени поръчки за избор на доставчици и изпълнители по изграждането на елементите на регионалната система за управление на отпадъци, както и за представителността на общините в комисиите за провеждане на обществените поръчки

6. разпределението на задълженията между отделните общини за изпълнение на целите за рециклиране и оползотворяване на отпадъците от хартия и картон, пластмаса, метал и стъкло, както и целите за ограничаване на количеството депонирани биоразградими битови отпадъци и тяхното оползотворяване

7. приемане на инвестиционна програма за развитието на регионалната система за управление на отпадъците

8. определяне на реда и начините за събиране и разпределение на дължимата цена от потребителите на системата (общините - членове на РСУО)

9. даване на съгласие и определяне на цените в случаите, когато регионалната система за управление на отпадъците се ползва от общини извън регионалното сдружение или от други притежатели на отпадъци

10. осъществяване на контрола на експлоатацията на регионалната система за управление на отпадъците и дейността на избрания оператор/и

11. собствеността на регионалното депо и/или на съоръженията за третиране на отпадъци

12. вътрешни правила за работа на сдружението

13. други въпроси, свързани с дейността на регионалното сдружение.

Решенията на общото събрание са неразделна част от протоколите, които се публикуват на страниците в интернет на общините, включени в РСУО, в срок от една седмица след провеждане на заседанието и се изпращат на министъра на околната среда и водите и на съответния областен управител.

Община, която не изпълни решение на общото събрание в определения й за това срок, отговаря за нанесените вреди и пропуснатите ползи на членовете на регионалното сдружение.

Общините членове на регионалното сдружение определят собствеността на регионалното депо и/или друго съоръжение за третиране на отпадъците. Собствеността може да бъде:

1. на общината, която е собственик на терена или има учредено право на строеж върху определения за изграждане терен;

2. съсобственост на общините - членове на сдружението;

3. съсобственост между финансиращия частен партньор и общината - собственик на терена, и/или общините - членове на сдружението;

4. собственост на финансиращия частен партньор за съоръженията за подготовка преди оползотворяване или обезвреждане и оползотворяване на отпадъците.

Цената за третиране на тон отпадък, постъпил в регионалната система за управление на отпадъците, е еднаква за всички членове на регионалното сдружение и в нея не може да бъде калкулирана печалба за сдружението.

Община, неучастваща в регионалната система за управление на отпадъците, може да ползва същата или друга такава при условия и цени, определени от съответното регионално сдружение.

Общинският съвет на съответната община приема решение за участие в регионалното сдружение. Общинският съвет на община от РСУО може да приеме решение за присъединяването й към сдружение на общини от друг регион, при условие, че не се осуетява създаването или функционирането на регионалното сдружение или регионалната система за управление на отпадъците в собствения й регион след представяне на положителни становища на двете РСУО и на РИОСВ. Общинският съвет взема решения и по всички въпроси от компетенциите на Общото събрание на РСУО, за които законите на страната или приетите от общините правила изискват решение на Общинския съвет. Кметът на община е длъжен да получи съответната санкция за гласуване в Общото събрание.

Регионалното сдружение няма за цел да формира и не разпределя печалба и не придобива собственост. Неговата дейност се подпомага и осигурява от съответните общински администрации.

Тези разпоредби на закона не ограничават правото на общините, участващи в РСУО, да създадат общо звено за подпомагане организацията и дейността на Общото събрание на РСУО, с пропорционален финансов принос за неговата издръжка. С цел укрепване на капацитета на РСУО и изпълнение от звеното за организация на дейността и на други

задачи (освен изпълняваните в момента организационни функции във връзка с Общото събрание на РУСО) е възможно въвеждане на нормативно изискване за определен финансов принос на общините. Целесъобразно е тези звена да организират възлагането на общи за региона прединвестиционни проучвания, разработване на регионални програми за управление на отпадъците, покриващи цялата РСУО и др. общи за региона проучвателни дейности.

2. Регионално управление на отпадъците на регион Благоевград

Регионалното сдружение за управление на отпадъците в регион Благоевград е учредено на 15.11.2011 г. То включва общини Благоевград, Симитли, Бобошево, Кочериново и Рила. В съответствие с изискванията на ЗУО, се провеждат заседания, като протоколите от тях се оповестяват на интернет страницата на община Благоевград.

Налични са следните протоколи:

- ✓ Решения по Протокол от 21.12.2020 г. от общото събрание на "Регионално сдружение за управление на отпадъците - Благоевград" на общините Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево
- ✓ Протокол от 21.12.2020 г. от общото събрание на "Регионално сдружение за управление на отпадъците - Благоевград" на общините Благоевград, Смитли, Рила, Кочериново и Бобошево
- ✓ Протокол от 19.10.2020 г. от общото събрание на "Регионално сдружение за управление на отпадъците - Благоевград" на общините Благоевград, Смитли, Рила, Кочериново и Бобошево
- ✓ Решения по Протоколи от 13.08.2020 г. и от 20.08.2020 г. от общото събрание на "Регионално сдружение за управление на отпадъците - Благоевград" на общините Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево
- ✓ Протокол от 20.08.2020 г. от общото събрание на "Регионално сдружение за управление на отпадъците - Благоевград" на общините Благоевград, Смитли, Рила, Кочериново и Бобошево
- ✓ Протокол от 13.08.2020 г. от общото събрание на "Регионално сдружение за управление на отпадъците - Благоевград" на общините Благоевград, Смитли, Рила, Кочериново и Бобошево
- ✓ Протокол от 16.03.2020 г. от общото събрание на "Регионално сдружение за управление на отпадъците - Благоевград" на общините Благоевград, Смитли, Рила, Кочериново и Бобошево
- ✓ Решения по Протокол от 16.03.2020 г. от общото събрание на "Регионално сдружение за управление на отпадъците - Благоевград" на общините Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево
- ✓ Протокол и решения от 24.02.2020 г. от общото събрание на "Регионално сдружение за управление на отпадъците - Благоевград" на общините Благоевград, Смитли, Рила, Кочериново и Бобошево

- ✓ Решения по Протокол от 26.11.2019 г. от общото събрание на "Регионално сдружение за управление на отпадъците - Благоевград" на общините Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево
- ✓ Протокол от 26.11.2019 г. от общото събрание на "Регионално сдружение за управление на отпадъците - Благоевград" на общините Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево
- ✓ Решения по Протокол от 03.06.2019 г. от общото събрание на "Регионално сдружение за управление на отпадъците - Благоевград" на общините Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево
- ✓ Протокол от 03.06.2019 г. от общото събрание на "Регионално сдружение за управление на отпадъците - Благоевград" на общините Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево
- ✓ Протокол от 11.05.2018 г. от общото събрание на "Регионално сдружение за управление на отпадъците - Благоевград" на общините Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево
- ✓ Решения по Протокол от 08.02.2018 г. от общото събрание на "Регионално сдружение за управление на отпадъците - Благоевград" на общините Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево
- ✓ Протокол от 08.02.2018 г. от общото събрание на "Регионално сдружение за управление на отпадъците - Благоевград" на общините Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево
- ✓ Решения по Протокол от 20.11.2017 г. от общото събрание на "Регионално сдружение за управление на отпадъците - Благоевград" на общините Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево
- ✓ Протокол от 20.11.2017 г. от общото събрание на "Регионално сдружение за управление на отпадъците - Благоевград" на общините Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево
- ✓ Решения по Протокол от 10.04.2017 г. от общото събрание на "Регионално сдружение за управление на отпадъците - Благоевград" на общините Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево
- ✓ Протокол от 10.04.2017 г. от общото събрание на "Регионално сдружение за управление на отпадъците - Благоевград" на общините Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево
- ✓ Решения по Протокол от 20.02.2017 г. от общото събрание на "Регионално сдружение за управление на отпадъците - Благоевград" на общините Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево
- ✓ Протокол от 20.02.2017 г. от общото събрание на "Регионално сдружение за управление на отпадъците - Благоевград" на общините Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево

- ✓ Решения по Протокол от 29.01.2016 г. от общото събрание на "Регионално сдружение за управление на отпадъците - Благоевград" на общините Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево
- ✓ Протокол от 29.01.2016 г. от общото събрание на "Регионално сдружение за управление на отпадъците - Благоевград" на общините Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево
- ✓ Решения по Протокол от 17.11.2015 г. от общото събрание на "Регионално сдружение за управление на отпадъците - Благоевград" на общините Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево
- ✓ Протокол от 17.11.2015 г. от общото събрание на "Регионално сдружение за управление на отпадъците - Благоевград" на общините Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево.

За работата на сдружението са приети вътрешни правила.

Общините от региона вземат решения за работата на регионалната система за управление на отпадъците.

От решенията от Общото сдружение на регионалното сдружение, може да се направи извод, че резултатите от дейността на сдружението са много добри. Регион за управление на отпадъците-Благоевград е един от първите региони в страна в които ще бъде изградена инсталация за анаеробно третиране на биоразградимите отпадъци.

3. Основни изводи и препоръки

На основата на направения анализ на изискванията на нормативната уредба и дейността на регионалното сдружение за управление на отпадъците- Благоевград, могат да се направят следните основни изводи и препоръки:

- ✓ Дейността на регионалното сдружение за управление на отпадъците- Благоевград е добре организирана и съответства на изискванията на Закона за управление на отпадъците;
- ✓ При определяне на съоръженията са взети предвид заложените в нормативната уредба цели.
- ✓ За подобряване организацията по управление на отпадъците следва да се обърне внимание на подобряване разделното събиране като се използват добри практики от други общини и държави във връзка с разделно събиране на отпадъци и стимулиране на населението да разделя отпадъците при тяхното изхвърляне;
- ✓ Работата на сдружението следва да се насочи към справедливо облагане на база количеството генерирани отпадъци;
- ✓ Въвеждане на икономически стимул за намаляване на дела на използваните (закупуваните) продукти, които водят до образуването на отпадъци и/или да се оптимизират съществуващите производства и предлагани продукти. Удължаване на

жизнения цикъл на продуктите и въвеждане на мерки за повторна употреба на стоки и продукти;

- ✓ Да се подобри работата по съвместно изпълнение на целите за рециклиране и намаляване на количествата на депонираните отпадъци;
- ✓ Организиране и провеждане на съвместни разяснителни и образователни кампании за ползата от разделно събиране и предотвратяване образуването на отпадъците.